



ที่ กบ 0037.3/ว 3191

ศาลากลางจังหวัดกระนี่
ถนนอุตรกิจ กบ 81000

๑๙ กรกฎาคม 2553

เรื่อง ผลการตรวจสอบการประเมินค่าที่ดินบุญยชัน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระนี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระนี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม 0003/985

ลงวันที่ 26 มีนาคม 2553 จำนวน 1 ฉบับ

ด้วยจังหวัดกระนี่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแจ้งผลการตรวจสอบการประเมินค่าที่ดินบุญยชัน กรณีนางบุปผา เกตุสุวรรณ ได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่า ถูกเจ้าหน้าที่สำรวจสถานีสำรวจภูธรดำเนินสะเด็จวัง จังหวัดราชบุรี บุ่มบู่ว่าผู้ร้องได้กระทำการผิดความอาญาในข้อหาขันไลผู้สูงอายุออกจากบ้านพัก ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวแล้ว ไม่ปรากฏพยานหลักฐานใดที่แสดงว่าเจ้าหน้าที่สำรวจได้กระทำการตามที่ถูกร้องเรียน จึงมีมติให้ยุติเรื่องร้องเรียน แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวมีปัญหารือผู้สูงอายุไม่ได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสมด้วย ดังนั้น จึงมีข้อเสนอต่อกระทรวงมหาดไทยให้หันมายังผู้สูงอายุที่ติดสำรวจกระบวนการคุ้มครองสิทธิฯ ด้วย

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการร้องเรียนดังกล่าวเกิดจากการทอดคลิปผู้สูงอายุให้อยู่เพียงลำพัง ไม่มีผู้ดูแลเป็นประจำ ผู้สูงอายุไม่ได้อาศัยอยู่จริงตามกฎหมาย ไม่สามารถเข้าใจได้ ทำให้ไม่ได้รับการคุ้มครองตามสมควร จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความสำคัญในการตรวจสอบ สำรวจ กลุ่มผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์ ในพื้นที่เพื่อให้บุคคลกลุ่มนี้ดังกล่าวได้เข้าถึงการบริการของรัฐ อย่างเท่าเทียม ทั่วถึงด้วย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยเดช กิจณ์ไชยรัตน์โชติ)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระนี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กระนี่

โทร/โทรสาร 0-7561-1899, 0-7562-2437



สำนักงานรัฐธรรมนูญ	๒๖๘๐
วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕	
เวลา	กระทรวงการคลัง

ที่ กม ๐๐๐๑/๕๕๕๒

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ อาคารบี ชั้น ๖-๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๙๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการตรวจสอบการลงทะเบียนสิทธิมนุษยชน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการตรวจสอบการลงทะเบียนสิทธิมนุษยชน ที่ ๔๐๐๑๕๕๒ จำนวน ๑๐ หน้า

ด้วยนางบุปผา เกตุสุวรรณ ได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่า ผู้ร้องทุกข์เป็นเจ้าหน้าที่สำนักงานนิติправด์ จังหวัดราชบุรี บ่นว่าผู้ร้องทุกข์ได้กระทำพิค肯ณาญาในข้อหาขับไล่ผู้สูงอายุออกจากบ้านทั้ง

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนดังกล่าวข้างต้น ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้วเห็นว่า จากผลการตรวจสอบไม่ปรากฏ有任何หลักฐานใดที่แสดงว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจได้กระทำการตามที่ถูกร้องเรียน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีมติให้ยุติเรื่องร้องเรียน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกรณีนี้เป็นคดีที่มีความซับซ้อนและมีผลกระทบต่อสาธารณะด้วย คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีข้อเสนอต่อกระทรวงมหาดไทย ให้ยินยอมเป็นคดีที่ตกลงดำเนินการด้วยตนเองของรัฐ ด้วยเฉพาะอย่างยิ่งจากปัญหาความไม่มีประสิทธิภาพของระบบทะเบียนราษฎร ดังที่เกิดขึ้นในกรณีของเรื่องร้องเรียนนี้ เพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ และกฎเกณฑ์ ที่เกี่ยวข้องกับการสำรวจและซ้ายเหลือผู้สูงอายุที่มีอายุเกินกว่า ๖๐ ปี ให้สามารถช่วยเหลือผู้สูงอายุให้อย่างเหมาะสม ครบถ้วน และท่วมถึงทุกราย ดังปรากฏรายละเอียดด้านล่าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาค่าดำเนินการ ผลเป็นประการใดไปรบແຈ້ງให้
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย และขอขอบคุณล่วงหน้ามา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานเลขานุการฯ
รับที่ 850
วันที่ 12 ต.ค. 2553
เลขที่.....

(นายวิรัชัย วิรุณวงศ์)
รองเลขาธิการ รักษาราษฎร์แทน
เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักกฎหมายสิทธิมนุษยชน (สำรงที่ ๖๗/๒๕๕๔)
กตุุนงานตรวจสอบเรื่องร้องเรียน ๒ (นายกมสวรรณ)
โครงการ ๐-๒๐๔๙-๓๕๔๓ โครงการ ๐-๒๐๔๗-๕๕๗๗

ฐานข้อมูลของบุคคล
รับที่ 1406
วันที่ - 3 พ.ค. 2553

สำเนาเอกสารและสื่อของบุคคลที่
ตรวจสอบ
วันที่ 3 ต.ค. 2553
เวลา ๑๖.๐๐

ที่ มา 0101/2367
เรียน สำนักตรวจสอบรายการไทย
เพื่อโปรดเก็บไว้ตรวจสอบ
ในสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ระหว่างวัน

(นายชัยพร ชัวหา)
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
28 ต.ค. 2553

สำเนา
10/10/2553
9 INC ๑๘
11-๘ ๑๔.๕๕๓

๒. ข้อที่๙เรื่องจากฝ่ายสูตอกร้อง

๒.๙ ส.ค.อ. วิรัตน์ ใจสุเทพ เสนอข้อเปรียบเทียบปรับสถานีตำรวจนครบาล ดำเนินสะควร ซึ่งแขกต่อคดีของนุกรรนการฯ ตามบันทึกถ้อยค่า ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ว่า พนักงานราชการที่สถานีตำรวจนครบาลดำเนินสะควร ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ – ปัจจุบัน กรณีคนที่ถูกจับเรียนว่า เมื่อปี ๒๕๔๔ ได้ปฏิเสธไม่ยอมคัดสำเนาบันทึกประจำวันให้แก่ นางบุปผา เกตุสุวรรณ และมีการ ตะโกนใส่นางบุปผาหน้า ของปฏิเสธว่าไม่เป็นความจริง เนื่องจากคนพิยังแต่งกับนางบุปผาฯ ไปว่าไม่มีสาเหตุให้คัดสำเนาเอกสารค้างกล่าว เนื่องจากเป็นสาเหตุของผู้บังกับบุญชา และแจ้งให้นางบุปผาฯ ไปขออนุญาตจาก พ.ต.ต. บัวศิล ม่วงข้า ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ร้อยเวรและนั่งอยู่ ใกล้กับคนไขขณะนั้น แต่ปรากฏว่าร้อยเวรไม่อนุญาต และคนไขยืนยันว่าไม่มีการตะโกนใส่ นางบุปผาฯ แต่อย่างใด

๒.๑๐ ส.ค.อ. วิรัตน์ ใจสุเทพ ได้มอบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้แก่ คดีของนุกรรนการฯ ดังนี้

(๑) รายงานประจำวันของสถานีตำรวจนครบาลดำเนินสะควร ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุปคือ นางเฉลิม รัตนรงค์ว่า อายุ ๔๕ ปี มาพบ พนักงานสอบสวนแจ้งว่า ถูกหกคนสาวไส้ออกจากบ้านเลขที่ ๕๒ หมู่ ๑ ตำบลดำเนินสะควร ช่างเอกดำเนินสะควร และต้องการให้เจ้าหน้าที่ตำรวจนร่วมเดินทางกลับไปที่บ้านหลังดังกล่าวเพื่อ เอาสืบค้าและยารักษาโรคของผู้แจ้ง พนักงานสอบสวนจึงส่งเจ้าหน้าที่ตำรวจนราษฎร์แจ้งกลับไปบ้าน และได้พบกับหกคนสาวชุดผู้แจ้งซึ่งได้ก่อตัวกับเจ้าหน้าที่ตำรวจนร่วมว่า “ตำรวจไม่ดีองมากุญ” เจ้าหน้าที่ ตำรวจนี้เดินทางกลับ ขณะที่อยู่ในวันเดียวกันเวลา ๑๒.๓๐ น. มีพกเมืองคิดแจ้งพนักงานสอบสวน ว่าผู้แจ้งถูกไส้ออกจากบ้านมาแล้วตั้งแต่เช้าเดือนหน้ามื้อเย็นหลังดังกล่าว พนักงานสอบสวนจึงไป รับตัวผู้แจ้งมาทักท้วงทราบที่สถานีตำรวจนครบาลดำเนินสะควร และบันทึกเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นทั้งหมดไว้ เป็นหลักฐาน

(๒) หนังสือสำนักงานแผนงานและงบประมาณ กรมตำรวจนี้ ๑๔๒๐.๕๒/๑๙๕๐ ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๓๗ ซึ่งแจ้งเรียนไปยังสถานีตำรวจนร่วมเพื่อให้ ถือปฏิบัติตามประมวลรัฐบัญญัติการตำรวจนิรภัยกับศศิ ลักษณ์ ๑๒ ว่าด้วยรายงานประจำวัน ซึ่งมีผล บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๘ ซึ่งในระเบียบดังกล่าว ข้อ ๔ ระบุว่า ห้ามคัดถอดข้อมูล ใดๆ ที่จะบันทึกไว้ในรายงานประจำวัน เว้นแต่ผู้แจ้งความหรือผู้รับมอบอำนาจขอสำเนาข้อมูล ตามที่แจ้งไว้เพื่อเป็นหลักฐาน และให้หัวหน้าสถานีตำรวจนร่วมหัวหน้าหน่วยงานนั้นเป็นผู้นัดหมาย อนุญาต

๓. ข้อที่ขอร้องจากบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ นายประสุตรา หนองบัวเรือง ปลัดอำเภอค่านินสะครวก ให้ตรวจสอบรายการข้อมูลบุคคลของนางเฉลียว จันแก้ว และบุคคลที่เกี่ยวข้องจากงานข้อมูลทะเบียนราษฎร เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๘๐ และส่งมอบข้อมูลผลการตรวจสอบให้แก่คณะกรรมการฯ ดังที่ปรากฏในคดีนี้

(๑) นางเฉลียว จันแก้ว เดิมประจำตัวประจำชั้น ๓-๓๐๐๔-๐๐๐๙๐-๓๕-๗ เกิดเมื่อ ๒๔๖๐ ซ้ายเข้ามีร่องรอยในทะเบียนบ้านเลขที่ ๑๕๒ หมู่ ๑ ตำบลคำนินสะครวก อำเภอค่านินสะครวก จังหวัดราชบุรี ตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ อย่างไรก็ตาม มีบุนนาคมีข้อความ พักอาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๑๕๘ หมู่ ๕ ตำบลคำนินสะครวก อำเภอค่านินสะครวก จังหวัดราชบุรี โดยที่ไม่ได้แจ้งเจ้ามีร่องรอยของทะเบียนบ้านเลขที่ ๑๕๒ แต่ยังคง

(๒) ผู้มีร่องรอยเป็นเจ้าบ้านของทะเบียนบ้านเลขที่ ๑๕๘ หมู่ ๕ ตำบลคำนินสะครวก อำเภอค่านินสะครวก จังหวัดราชบุรี คือ นายชงชัย หุ่นพี ซ้ายเข้ามา มีร่องรอยในทะเบียนบ้านคั่งแครังวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๓๘ โดยมีร่องของบุคคลที่อาศัยอยู่ในทะเบียนบ้านเลขที่ดังกล่าวอีก ๒ คน คือ ภรรยาและบุตรชายของนายชงชัยฯ

๓.๒ นางอรุณี อุ่นยะวงศ์ ให้ถ้อยคำค่าคอมพ์อนุกรรมการฯ ตามหลักฐาน บันทึกถ้อยคำ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๘๐ ระบุไปศึกษา นางอรุณี เป็นบุตรของนางอุ่น จันแก้ว ซึ่งเสียชีวิตไปแล้วเมื่อปี ๒๕๔๐ โดยนางอุ่นฯ เป็นบุตรคนที่สองของนางเฉลียว จันแก้ว ส่วนบุตรที่เหลืออีกสองคนของนางเฉลียวส่วนแต่เสียชีวิตไปหมดแล้ว นางเฉลียวฯ ผู้เป็นยายจึงมาพักอาศัยอยู่กับบ้านนางอรุณีฯ ที่บ้านเลขที่ ๑๕๘ หมู่ ๕ ตำบลคำนินสะครวก อำเภอค่านินสะครวก ต่อมานางอรุณีฯ ซ้ายออกจากบ้านหลังดังกล่าวเมื่อปี ๒๕๔๖ ไปอยู่ที่บ้านเลขที่ ๑๖๐ หมู่ที่ ๑ ตำบลแพะพวย อำเภอค่านินสะครวก โดยยังมีนางบุปผา เกศสุวรรณ (ซึ่งค่อนมาเป็นร่องรอยเป็น นางธุติพร เกศสุวรรณ) ถูกที่รูกันของบ้านนางอรุณีฯ อาศัยอยู่ในบ้านหลังดังกล่าวกับนางเฉลียว จันแก้ว หลังจากนั้นประมาณหนึ่งปีเศษนางบุปผาฯ ที่ซ้ายไปอยู่ที่ตำบลแม่กลอง อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม ทำให้นางเฉลียวฯ ซึ่งขณะนั้นอายุ ๘๐ กว่าปี พักอาศัยอยู่เพียงคนเดียวในบ้านจนถึงปัจจุบัน นางอรุณีฯ ยอมรับว่าก่อนหน้านี้เมื่อ ๖ ปีที่แล้ว (พ.ศ. ๒๕๔๔) นางบุปผาฯ มีเรื่องทะเลาะกับบ้านนางเฉลียวฯ และทั้งคู่ได้ไปที่สถานีตำรวจนครบาล ค่านินสะครวก แต่นางอรุณีฯ ไม่ทราบรายละเอียดของเรื่องที่เกิดขึ้น เพราะไม่ได้อยู่ในเหตุการณ์ ดังกล่าวด้วย ส่วนรับการอุ้ยแอบนางเฉลียวฯ นั้น นางอรุณีฯ ยืนยันว่าดังเด่นทางบุปผาฯ ซ้ายไป จังหวัดสมุทรสาคร นางอรุณีฯ กับสามี (ส.ค.อ. สมชาย อุ่นยะวงศ์) ให้ผลักกันเข้ามาอุ้ยแอบ นางเฉลียวฯ วันละครั้งในตอนเย็น หากซ่าว่าให้ผลักดูระจานเป็นจริงๆ ก็จะเห็นการเข้ามาอุ้ยแอบ ไม่เกินหนึ่งวัน เมื่อมาถึงจะช่วยหาอาหารให้นางเฉลียวฯ และช่วยเช็ดตัวให้ และก่อนกลับจะดองกุญแจไว้ด้านนอกของประตูหน้าบ้านส่วนประตูหลังจะใช้เหล็กลังไว้ด้านในเพื่อป้องกัน

กบัณตราย โคลนนางอรุณีฯ ถ้างว่านานาจสิ่งเหลือว่างานการดูแลบ้านให้ทางประทุมดังเด่นช่วงหลัง
นางเจติยานักอุทัยในบ้านไม่ออกราไปไหน นางอรุณีฯ เกษพานางเจติยานา ไปตรวจรักษาที่
โรงพยาบาลสันติโนนศิริรังสฤษดิ์ท้ายเมื่อปี ๒๕๔๔ เนื่องจากมีอาการเป็นแพทย์หงษ์ที่เก้าและ
กระบังอกอักเสบและเหลืองของนาทีท่าน ป้าท่านนางเจติยานา อายุ ๘๐ ปี
มีอาการมุกคงและหงษ์เป็นบางครั้งแต่ยังสามารถคุยกันได้รู้เรื่อง นางอรุณีฯ ยืนยันว่า
ตนประสาทคุณภายนางเจติยานา ด้วยตนเองต่อไป ไม่ต้องการให้ทางราชการนำตัวนางเจติยานา ไป
ให้ที่สถานสงเคราะห์ แต่หากจะต้องเข้าหน้าที่เข้ามาดูแลบ้านของเจติยานา ที่บ้านเป็นครั้งคราวก็
ไม่ขัดข้องแต่อย่างใด

๓.๓ นางประนอม ประไพหันต์ ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการฯ ตาม
หลักฐานบันทึกถ้อยคำถึงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ สรุปได้ว่า นางประนอมฯ อายุ ๗๐ ปี
บ้านเลขที่ ๑๕๖ หมู่ ๖ ตำบลค่านินสะควร อำเภอค่านินสะควร อยุธยาบ้านเลขที่ ๒๘๘
ซึ่งนางเจติยานา อายุ ๗๐ ปี ประจำบ้าน ยืนยันว่าเมื่อประมาณ ๔ ปีที่แล้วนางเจติยานา เริ่มนี้
อาการเดินไม่ได้ต้องเคลื่อนไหวด้วยการกระเดินกันไปเรื่อยๆ และได้อาศัยอยู่ในบ้านหลัง
ตั้งก่อสร้างแต่ยังไม่เป็นต้นนา โดยมีหกคนสามสาวก่อนนางอรุณีฯ ซึ่งอาศัยอยู่ที่ตำบลแหงพะ
อำเภอค่านินสะควร เข้ามาดูแลบ้านของอรุณีฯ เพียงเดือนละครึ่ง นางเจติยานา ซึ่งพำเพญได้ทราบว่า
ชาวบ้านช่วยกันดูแลเรื่องอาหารการกินด้วยความสงสาร หลังจากนั้นมีประมวลหนึ่งปี
ที่ผ่านมา นางอรุณีฯ กับสามี เริ่มเข้ามาดูแลโดยทำอาหารที่โรงไฟฟ้าให้บ้านที่บ้าน
แต่ก่อนที่จะกลับไปก็จะต้องกุญแจประตูบ้านเข้าบ้านของเจติยานา ไว้ในบ้าน ก่อนหน้าที่
นางเจติยานา จะเริ่มถูกขังให้อยู่ภายในบ้านของเจติยานา มักชักว่าถูกหกคนไม่ยอมให้ออกบ้าน
หลังนี้ ซึ่งนางอรุณีฯ เคยเห็นนางบุปผาฯ ญาติของนางเจติยานา ปีกประทุมบ้านไม่ให้นางเจติยานา
เข้าบ้านและให้อาศัยอยู่บริเวณหน้าบ้าน นางเจติยานา มักออกไปขอชาติยังกันเพื่อบ้านใน
ตะแวงนี้เป็นประจำ แต่เมื่อไปไประบินหนึ่งวันก็จะกลับบ้านเองโดยที่ถูกหกคนไม่เกิดไป
รับกลับบ้าน บางครั้งนางเจติยานา จะไปปั่นจักรยานที่บริเวณตลาดน้ำค่านินสะควรให้เงินบาท
เก็บไว้ใช้เอง เมื่อประมาณปี ๒๕๔๔ นางเจติยานา ถูกปลดปล่อยให้นั่งคาดฟันอยู่บ้านในขณะที่
มีฝนตกหนักบ้านของนางประนอมฯ ซึ่งโทรศัพท์แจ้งให้สถานีตำรวจนครบาลค่านินสะควรรับ
นางเจติยานา ไปคุ้มครองที่โรงพยาบาลสันติโนนศิริรังสฤษดิ์ท้ายเมื่อวันนี้ที่บ้าน

นางประนอมฯ เห็นว่าบ้านของเจติยานา ไม่ได้รับการดูแลจากหกคนเท่าที่ควร
แม้แต่ศูนย์บ้านคนป้าที่มีด้านหนึ่งเป็นกำนันค่านินสะควรด้วย (กำนันเด็ก) ซึ่งหัก
อาทิตย์อยู่ห่างจากบ้านของนางเจติยานา เพียง ๕๐๐ เมตร ที่ไม่เคยมาดูแลหรือให้การช่วยเหลือ
นางเจติยานา แต่อย่างใด

๓.๔ นายสมทรง เจริญกินชื่อ กำนันตำบลค้านนิโน่นสะควร ให้ถ้อยคำต่อ
คณะกรรมการฯ ตามหลักฐานบันทึกถ้อยคำ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ว่า คำรับ
ตัวแทนผู้ใหญ่บ้านหมู่ ๕ ตำบลค้านนิโน่นสะควร และตัวแทนงำนันตำบลค้านนิโน่นสะควรมาตั้งแต่
ปี ๒๕๔๗-ปัจจุบัน นายสมทรงฯ อ้างอิงว่าไม่เคยทราบมาก่อนว่านาเจลีชาฯ อาศัยอยู่กันเคียงข้าง
ในบ้านเลขที่ ๒๘๙ หมู่ที่ ๕ ตำบลค้านนิโน่นสะควร เพื่อนำทราบเมื่อต้นปี ๒๕๕๐ หลังจากที่ได้รับ
การแจ้งจากนายประยูร ห้อมบรรเทิง ปลัดอำเภอค้านนิโน่นสะควร ให้เข้าไปตรวจสอบว่า
นางเจลีชาฯ อาศัยอยู่ที่บ้านหลังดังกล่าวหรือไม่ ก่อนหน้านี้ทราบเพียงว่านาเจลีชาฯ
(ไม่ทราบนามสกุล) พักอยู่ที่บ้านหลังดังนี้ แต่นายสุจินดา ໄศร้ายไปอยู่ที่ตำบลแพะพวย
บ้านกอค้านนิโน่นสะควร ตั้งแต่ ๑ ปีก่อน (ประมาณปี ๒๕๔๙) หลังจากนั้นนายสมทรงฯ เคยผ่าน
ไปที่บ้านหลังดังกล่าวพบว่าบ้านมีคนอยู่ตลอดเวลาโดยไม่ทราบว่ามีใครอยู่ในบ้านหรือไม่
ประชากรชุดหมู่ ๕ ตำบลค้านนิโน่นสะควร มีผู้สูงอายุมากกว่า ๗๐ ปีขึ้นไป ประมาณ ๗๐ คน
ซึ่งนายสมทรงฯ ได้ประสานกับโรงไฟฟ้าราชบุรีจัดสรรเงินช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีอายุมากกว่า
๖๐ ปี ในเขตที่นี่ที่ตำบลค้านนิโน่นสะควร รายละ ๕๐๐ บาท/ปี แต่ที่ผ่านมาทางเจลีชาฯ ไม่เคย
ได้รับเงินช่วยเหลือเนื่องจากนายสมทรงฯ เพื่อนำทราบว่านาเจลีชาฯ อาศัยอยู่ในบ้านหลัง
ดังกล่าว และเมื่อไปตรวจสอบรายการฐานข้อมูลทะเบียนรายถูกรกทบฯ ว่านาเจลีชาฯ มีชื่ออยู่ใน
ทะเบียนบ้านเลขที่ ๐๕๒ หมู่ ๕ ตำบลค้านนิโน่นสะควร มีได้มีชื่ออยู่ในบ้านเลขที่ ๒๘๙ หมู่ที่ ๕
ตำบลค้านนิโน่นสะควร แต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม หลังจากนี้นายสมทรงฯ จะได้ประสานงานกับ
ทางช้าเกอค้านนิโน่นสะควรและเทศบาลค้านนิโน่นสะควรเพื่อดำเนินการคุ้มครองและช่วยเหลือ
นาเจลีชาฯ โดยเร่งด่วนด้วย

๔. การลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงและการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ คณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้ นายคมพารค์ เนรีฤทธิ์
ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการฯ นางนงน้ำร์ อนสรณ์ เจ้าหน้าที่สิทธิมนุษยชน ๑ ว
นานาในภาฯ ไวยฤทธิ์ เจ้าหน้าที่สิทธิมนุษยชน ๑ ว และนายบุรินทร์ฯ ต้นคระฤทธิ์ นิติกร
ไปตรวจสอบข้อเท็จจริงที่บ้านเลขที่ ๒๘๙ หมู่ที่ ๕ ตำบลค้านนิโน่นสะควร บ้านกอค้านนิโน่นสะควร
เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ โดยมีนายประยูร ห้อมบรรเทิง ปลัดอำเภอค้านนิโน่นสะควร
ประสานงานแจ้งให้นางอรุณี อุ่นยะวงศ์ ผู้ถือฤทธิ์เป็นปีกบ้านนาสู่แทนคณะกรรมการฯ
เข้าไปตรวจสอบและบันทึกสภาพถาวรสภาพความเป็นอยู่ของนาเจลีชาฯ จันแก้ว ภายนอกบ้าน
หลังดังกล่าว

ผลการตรวจสอบพบว่า บ้านหลังดังกล่าวถูกตัดขาดจากถนน
ประชุหน้า ภายในบ้านมีนาเจลีชาฯ นอนอยู่บนเตียงหัวหน้าที่ปูนหินบ้านในสภาพที่ไม่สมส挺ผ้า
และมีกระเบื้องดินเผาหันซึ่งกีดขวางทางเดินริมเตียงหัวหน้าที่ปูนหิน ซึ่งสันนิษฐานว่า

อาจเกิดจากอุบัติเหตุสัมภาระแก้กัน และที่บริเวณทวารหนักมีอวัยวะภายในบุคคลใหญ่ที่มีลักษณะอักเสบแดงเรื่องไข้สูงไอล์ด์อกนาภัยนอก (นางอรุณี ชี้แจงว่าเป็นอาการกระบังคลอสบและเกิดขึ้น) จากการสังเกตพบว่านางเฉลิมฯ ยังสามารถตอบคำถามว่าคนร้ายอย่างไร แต่มีอาการชุกช่วง ท้าพร่างกายถูกประหารและอ่อนแอมาก ในสถานการณ์เช่นนี้ได้ตามปกติ ต้องเกิดขึ้นให้ด้วยการนั่งตัดกันไปตามที่นั่น ยังคงด้วยอาหารเหลวที่นางอรุณีฯ นำมามาให้ที่บ้านวันละครั้งในตอนเช้า และนางเฉลิมฯ อยู่ในสภาพเหมือนดูดซักไข้ในบ้านให้อุ่นกันเดียว เพราะนางอรุณีฯ จะปีบมือให้ดีแล้วถือคอกุญแจไว้ที่ประตูห้องด้านนอก ส่วนประตูห้องพับว่า ด้านนอกบ้านมีลักษณะเป็นสายดูสำหรับถือคอกุญแจแล้วเข่นกัน ในขณะที่ตรวจสอบไม่มีการถือคอกุญแจจากประตูห้องด้านนอกแต่มีการปีกกลอนประตูห้องด้านในบ้านซึ่งระดับความสูงจากพื้นบ้านดึงกลอนประตูอยู่สูงกว่าที่สภาพร่างกายของนางเฉลิมฯ สามารถมาปีกประตูได้เอง

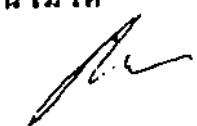
๔.๒ ภัยจะอนุกรรมการฯ ให้มีหนังสือ คุณที่สูด ที่ ๗๘๐๒/๓๔๔ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี แจ้งสภาพความเป็นอยู่ของนางเฉลิมฯ ชั่นแก้ว ให้ทราบและขอให้จังหวัดราชบุรีประสานงานกับอำเภอค่าเนินสะคอกและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการอย่างดีให้ความช่วยเหลือสูงสุดอย่างมากของนางเฉลิมฯ ตามสมควรแก่กรณี ดังไป

ต่อมาคณะกรรมการฯ โดยฝ่ายเลขานุการได้โทรศัพท์สอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากนางประนัน พระไทรพันธ์ เพื่อบ้านของนางเฉลิมฯ ชั่นแก้ว ได้ความว่าหลังจากที่ภัยจะอนุกรรมการฯ ไปที่บ้านของนางเฉลิมฯ ที่มีเจ้าหน้าที่มาสูดแทนนางเฉลิมฯ อยู่บ้านและญาติของนางเฉลิมฯ ที่เข้ามาคุยกับนางเฉลิมฯ อย่างกวนานกว่าเดือน

ความเห็นของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องร้องเรียนกรณีผู้ร้องชี้แจงว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจนครบาลคำนินสะคอกใช้ความรุนแรงในการจับกุมตัวนายสุรัตน์ ชั่นแก้ว ไปแจ้งความก่อตัวโภยผู้ร้อง และค่อนมาได้เรียกญาติของผู้ร้องซึ่งมีฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ร้องไปข่มขู่ว่า การไม่สูดชักษาของจากบ้านเป็นความผิด ผู้ร้องจึงขอคัดฟ้องทางด้านกฎหมายการแจ้งความแค่กลับคุกเจ้าหน้าที่ตำรวจนครบาลให้แตะปฏิเสธไม่ยอมคัดฟ้องเอกสารให้ คั่งนั้น จึงมีประเด็นดังที่ปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจนครบาลนิ่มตัวไม่กระทำการใดกระทำการใดที่ถูกร้องเรียนหรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามผลการตรวจสอบพังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ นางเฉลิมฯ ซึ่งขณะนั้น อายุ ๕๔ ปี และมีสภาพร่างกายไม่ปอดดีเดินไม่ได้


CN

ต้องเกลื่อนไห้วด้วยการกระดกกันไปตามพื้น ได้ไปแจ้งหนังงานส่วนราชการให้ทราบว่าตนถูกหลานสาวไส้ออกจากบ้านพัก และต้องการให้เข้าหน้าที่ค่าร่วยร่วมเดินทางกลับไปที่บ้านเพื่อยเอาเสื่อผ้าและยารักษาโรคของนางเฉลียวฯ แต่เมื่อไปถึงญาติของนางเฉลียวฯ ได้ก่อตัวห้ามไม่ให้เข้าหน้าที่ค่าร่วยเข้าไปบุ่งเกี้ยว เข้าหน้าที่ค่าร่วยซึ่งทั้งนางเฉลียวฯ ที่บ้านแล้วเดินทางกลับ แท้ทั้งจากบ้านนี้ภายในวันเดียวกันเวลาประมาณ ๒๒.๓๐ น. นางประธานนอม ໄพประพันธ์ เพื่อนบ้านพบรหินว่านางเฉลียวฯ ถูกปลดปล่อยให้นั่งคาดฟันอยู่นอกบ้านในขณะที่มีฝนตกหนัก นางประธานนอมฯ จึงโทรศัพท์แจ้งให้สถานีค่าร่วยฉะเชิงเทราทราบ หนังงานส่วนราชการ จึงส่งเจ้าหน้าที่ค่าร่วยมาบันทึกอาการของนางเฉลียวฯ ไปที่สถานีค่าร่วยและบันทึกเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นทั้งหมด ไว้เป็นหลักฐานในรายงานประจำวันเพ่านั้น โดยมิใช่เป็นการรับแจ้งความค้านิ่นคือญาติ ผู้ใดแต่อย่างไร ดังนั้น ที่ผู้ร้องเรียนว่าถูกเข้าหน้าที่ค่าร่วยโดยไม่ได้รับแจ้งไปทราบและบันทึกเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นทั้งหมด จึงไม่ตรงกับข้อเท็จจริง อีกทั้งไม่ปรากฏพยานหลักฐานว่ามีการกด่าวถ้อยคำดังกล่าวจริง ประกอบกับเมื่อพิจารณาถ้อยคำที่ผู้ร้องเรียนอ้างว่า เป็นการกด่าวชั่วชั่นบุ้นบุ้นก็จะเห็นได้ว่า น่าจะเป็นเรื่องที่เข้าหน้าที่ค่าร่วยได้ตักเตือนญาติของผู้ร้อง ตัวยความหวังคือว่าไม่สมควรกระทำในสักษะที่ทดสอบทั้งปลดปล่อยให้นางเฉลียวฯ ซึ่งเป็นผู้สูงอายุ และมีสภาพร่างกายพิการนั่งคาดฟันอยู่นอกบ้านตามลำพังในยามวิกาลเสื่อมมากกว่า

สำหรับการปฏิเสธที่ผู้ร้องเรียนว่าไปขอคัดสันนาหลักฐานการแจ้งความแพ้กัดับถูกเข้าหน้าที่ ค่าร่วยจะถูกตัดสิทธิไม่ยอมคัดสันนาเอกสารให้บันทึก เนื่องจากสิ่งที่ผู้ร้องเรียนว่า สถานีค่าร่วยฉะเชิงเทราค่านิ่นนี้มีหน้าที่ปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาค่าร่วยเดียวกันก็ต้องจะเป็น ๑๒ ว่าด้วยรายงานประจำวัน ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๘ ซึ่งใน ระเบียบดังกล่าว ข้อ ๔ ระบุว่า ห้ามคัดถูกตัดก็ข้อความใดๆ ที่จะบันทึกไว้ในรายงานประจำวัน เว้นแต่ผู้แจ้งความหรือผู้รับมอบอำนาจของผู้แจ้งความตามที่แจ้งไว้เพื่อเป็นหลักฐาน และให้หัวหน้าสถานีค่าร่วยหรือหัวหน้าหน่วยงานนั้นเป็นผู้มีอำนาจอนุญาต ดังนั้น ผู้ร้องเรียนมิได้เป็นผู้แจ้งความหรือผู้รับมอบอำนาจของผู้แจ้งความซึ่งไม่มีสิทธิไปขอคัดสันนารายงานประจำวัน การที่พนักงานส่วนราชการไม่อนุญาตให้คัดสันนาในรายงานประจำวันจึงเป็นการปฏิบัติหน้าที่ ให้ถูกต้องตามระเบียบราชการแล้ว ส่วนประเด็นที่ผู้ร้องเรียนว่าถูกพนักงานส่วนราชการ ใจดี ใจดีนั้น ถ.ต.อ. วิรัตน์ ใจสุเทพ ผู้ถูกกล่าวหาพาดพิง ได้ให้ถ้อยคำปฏิเสธ และไม่ปรากฏพยานหลักฐานใดที่แสดงว่าพนักงานส่วนราชการได้กระทำการในลักษณะดังกล่าว

อย่างไรก็ตาม ในระหว่างการตรวจสอบของคณะกรรมการพบว่าผู้ร้องและญาติ ได้อุปกรณ์อุปกรณ์ของนางเฉลียวฯ ซึ่งเป็นยาของคนอ่อนไม่หนาแน่น โดยเข้ามายังอาหารแก่นางเฉลียวฯ เพียงวันละครั้ง แต่ปลดปล่อยให้นางเฉลียวฯ ซึ่งมีอายุ ๕๐ ปี และมีสภาพร่างกายที่อ่อนแอไม่สามารถ自行เดินได้ แต่ก็สามารถเดินได้บ้าง อาศัยอยู่ในบ้านตามลำพังโดยไม่สามารถดูแลตนเองได้ เพราะถูกดื้อกันอยู่และประทุหน้าไว้ด้านนอก ส่วนประทุหลังแม้จะใส่ก่อนจากด้านในแต่ก็

๖๙

อยู่สูงจากที่ในระดับที่สกปรกร่างกายของนางเฉลิมฯ ไม่สามารถเปิดประชุมได้ด้วยคนเอง ดังปรากฏตามคืบหนันของเพื่อนบ้านว่านางเฉลิมฯ ไม่เคยออกจากบ้านพักนานาแส้ว ดังนั้น เพื่อประโยชน์แห่งนุழหะรรม คณะอนุกรรมการฯ จึงได้ประสานงานให้จังหวัดราชบุรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่นางเฉลิมฯ ตามสมควรต่อไปแล้ว แต่เนื่องจากซึ่งเที่ยวเริงความการตรวจพบป่วยอย่างรุนแรง นางเฉลิมฯ ซึ่งเป็นผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับการดูแลจากรัฐเด็กดับไฟได้รับการดูแลจากรัฐแม้แต่น้อย ดังปรากฏตามที่สูญเสียบ้านได้อ้างว่า ไม่เคยทราบมาก่อนว่าบ้านของนางเฉลิมฯ ถูกปลดปล่อยให้อาศัยอยู่เพียงคนเดียวในบ้านเพรະบ้านปีก ตลอดเวลา และมีปัญหาเรื่องบ้านด้วยเช่นกัน เป็นผู้ที่มีรายชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านของห้องที่อื่นโดยที่ มิได้แจ้งข้อมูลเชิงข้ามในบ้านหลังดังกล่าวแต่อย่างใด ดังนั้น คณะกรรมการติดตามนุழหะฯ แห่งชาติจึงเห็นควรนิจข้อเสนอแนะถึงกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และ กระทรวงมหาดไทยให้ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลผู้สูงอายุ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทุกทักษิรราช ๒๕๕๐ ต่อไป

มติของคณะกรรมการติดตามนุழหะฯ แห่งชาติ

คณะกรรมการติดตามนุழหะฯ แห่งชาติพิจารณาแล้วมีมติให้ยุติเรื่องร่องเรียน และให้มี ข้อเสนอแนะต่อกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย จังหวัดราชบุรี และสำนักงานการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดราชบุรี เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ข้อเสนอแนะ

๑. ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หันมาชี้แจงเรื่องร่องเรียนนี้และกรณีอื่นๆ ที่ผู้สูงอายุไม่ได้รับการดูแลด้านความปลอดภัย สุขภาพอนามัย ความเป็นอยู่ สวัสดิการ ที่สัมภានาดีความสงบ และการช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ รวมทั้งจากบุคคลในครอบครัวของผู้สูงอายุเอง เพื่อพิจารณาปรับปรุง นโยบาย กฎหมาย ระเบียบ และกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลและส่งเสริมผู้สูงอายุ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทุกทักษิรราช ๒๕๕๐ มาตรา ๕๓ อย่างแท้จริง

๒. ให้กระทรวงมหาดไทยหันมาชี้แจงเรื่องร่องเรียนนี้และกรณีอื่นๆ ที่คอกสั่นราชบุรี คณะกรรมการติดตามนุழหะฯ แห่งชาติพิจารณาและดำเนินการต่อไป ให้เฉพาะบุคคลที่เกี่ยวข้องในระบบทางบahn ที่มีประวัติทางอาชญากรรม ระเบียบกฎหมาย กฎหมาย ระเบียบ และกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลและช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีอาชญากรรม ๖๐ ปี ให้สามารถช่วยเหลือผู้สูงอายุอย่างเหมาะสม ครบถ้วน และทั่วถึงทุกราย

๓. ให้จังหวัดราชบุรีประสานงานกับสำนักงานการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
ของมนุษย์จังหวัดราชบุรีเพื่อพิจารณาค่าดำเนินการสองครั้งที่น้ำดึงเดือนกรกฎาคมและกันยายน ให้ได้รับการคูณต่อ
ด้านทุกภาคที่จะสั่งศักดิ์การผู้สูงอายุจากทางราชการอย่างเหมาะสม และรายงานผลการ
ค่าดำเนินการให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบ ภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับ^{รายงานฉบับนี้}

(นายแทน พานิชก)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(นางสาวนันยา ศุภารักษ์)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(นายประคิญ เจริญไทยวงศ์)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(นางสุนัน ใจบรรจุ)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(นายสุรศิริ โภคธรรมวิน)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(นายพญพิจิตร อัมพร มีฤทธิ์)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(นางสาวอาภา วงศ์สังข์)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖



สำนักงานคณะกรรมการสิ่งพิมพ์และสื่อสารมวลชนแห่งชาติ

120 ถนนราชดำเนินกลาง แขวงวังบูรพาภิรมย์ กรุงเทพฯ

ที่ ๖ อาคาร๑ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงจตุจักร กรุงเทพฯ

โทรศัพท์ ๐๘๙-๑๐๒-๑๐

ใบอนุญาตเลขที่ ๗๙๔๕๙

สำนักงานคณะกรรมการสิ่งพิมพ์และสื่อสารมวลชนแห่งชาติ

เร印หนังสือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนาศึกษาฯ

กระทรวงวัฒนาศึกษาฯ

ฉบับอักษรไทย

ครุฑานุภาพนิรันดร์

๑๐๒๐๐

